



MEMORIA CONVERSATORIO MIGRACIÓN Y DESARROLLO LOCAL: UN INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS ENTRE CHILE Y REPÚBLICA DOMINICANA



MEMORIA
CONVERSATORIO MIGRACIÓN
Y DESARROLLO LOCAL:
UN INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS ENTRE
CHILE Y REPÚBLICA DOMINICANA



MEMORIA CONVERSATORIO MIGRACIÓN Y DESARROLLO LOCAL: UN INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS ENTRE CHILE Y REPÚBLICA DOMINICANA



MEMORIA DEL CONVERSATORIO “MIGRACIÓN Y DESARROLLO LOCAL: UN INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS ENTRE CHILE Y REPÚBLICA DOMINICANA”

Primera edición, Santo Domingo, 2018

Directora Ejecutiva: Florinda Rojas

Encargada de Comunicación: Amarfi Peralta

Elaborado por División de Comunicación del INM RD

Edición: Aimara Vera Riverón

Diagramación y diseño: Pia Menicucci & Asociados, SRL

Impresión: EGRAF

ISBN: 978-9945-9133-2-3

© 2018 Instituto Nacional de Migración de República Dominicana (INM RD) y Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

Instituto Nacional de Migración de República Dominicana

C/ Manuel Rodríguez Obfio 12, Gazcue

Santo Domingo, República Dominicana

Tel 809 412 0666

Correo electrónico: info@inm.gob.do

Internet: www.inm.gob.do

Organización Internacional para las Migraciones

C/ Moises García 25, Gazcue

Santo Domingo, República Dominicana

Tel 809-688-8174

Internet: www.iom.int

Las opiniones expresadas en las publicaciones de la Organización Internacional para las Migraciones corresponden a los autores y no reflejan necesariamente las de la OIM. Las denominaciones empleadas en este informe y la forma en que aparecen presentados los datos que contiene no implican, por parte de la OIM, juicio alguno sobre la condición jurídica de ninguno de los países, territorios, ciudades o zonas citados o de sus autoridades, ni respecto de la delimitación de sus fronteras o límites.

La OIM está consagrada al principio de que la migración en forma ordenada y en condiciones humanas beneficia a los migrantes y a la sociedad. En su calidad de organismo intergubernamental, la OIM trabaja con sus asociados de la comunidad internacional para ayudar a encarar los crecientes desafíos que plantea la gestión de la migración; fomentar la comprensión de las cuestiones migratorias; alentar el desarrollo social y económico a través de la migración, y velar por el respeto de la dignidad humana y el bienestar de los migrantes.

El INM RD contribuye al fortalecimiento y protección de los derechos humanos y la seguridad de las personas migrantes -tanto nacionales como extranjeras-, reconociéndoles como sujetos de derecho y aportando a una gestión migratoria eficiente con firme sustento en el marco legal y en el contexto del más pleno respeto a la dignidad humana.

CONTENIDO

I. PRESENTACIÓN/ 9

- I.1 Migración y desarrollo local. Un intercambio de experiencias entre Chile y República Dominicana/ 9

II. ENCUENTRO EN EL MUNICIPIO LA VEGA/ 13

- 2.1 Programa de actividades/ 13
- 2.2 Discursos de bienvenida/ 14
 - 2.2.1 Palabras de Kelvin Cruz, alcalde de La Vega/ 14
 - 2.2.2 Palabras de Florinda Rojas, directora ejecutiva del Instituto Nacional de Migración (INM RD)/ 15
 - 2.2.3 Palabras de Álvaro Ortiz, alcalde de Concepción, en representación del presidente de la Asociación Chilena de Municipalidades (AChM)/ 16
 - 2.2.4 Palabras de Jorge Baca Vaughan, jefe de misión en República Dominicana, Organización Internacional para las Migraciones (OIM)/ 18
- 2.3 Presentación del Índice de Gobernanza Migratoria. Josué Gastelbondo. Organización Internacional para las Migraciones (OIM) en República Dominicana/ 19
- 2.4 Experiencias de las municipalidades en la gestión de la migración/ 21
 - 2.4.1 Intervención de Álvaro Ortiz, alcalde de Concepción/ 21
 - 2.4.2 Intervención de Gonzalo Durán, alcalde de Independencia/ 22
 - 2.4.3 Intervención de Rodrigo Delgado, alcalde de Estación Central/ 23
 - 2.4.4 Intervención de Antonio Vargas, alcalde de Sabana Iglesia, municipio Santiago/ 23
- 2.5 Sesión de preguntas y respuestas/ 25
- 2.6 Cierre del evento en el municipio La Vega. Altagracia Tavárez, directora ejecutiva, Federación Dominicana de Municipios (FEDOMU)/ 32

III. ENCUENTRO EN SANTO DOMINGO/ 33

- 3.1 Programa de actividades/ 33

- 3.2 Discursos de bienvenida/ **34**
 - 3.2.1 Palabras de Alfredo Martínez, alcalde de la provincia Santo Domingo Este/ **34**
 - 3.2.2 Palabras de Florinda Rojas, directora ejecutiva del Instituto Nacional de Migración (INM RD)/ **35**
 - 3.2.3 Palabras de Jorge Baca Vaughan, jefe de misión en República Dominicana, Organización Internacional para las Migraciones (OIM)/ **36**
 - 3.2.4 Palabras de Fernando Barrera Robinson, embajador de la República de Chile en República Dominicana/ **37**
 - 3.2.5 Palabras de Álvaro Ortiz, alcalde de Concepción/Representante del presidente de la Asociación Chilena de Municipalidades (AChM)/ **37**
- 3.3 Presentación del Índice de Gobernanza Migratoria. Josué Gastelbondo. Organización Internacional para las Migraciones (OIM) en República Dominicana/ **38**
- 3.4 Experiencias de las municipalidades en la gestión de la migración/ **40**
 - 3.4.1 Integración de las personas migrantes en las municipalidades chilenas/ **40**
 - 3.4.1.1 Intervención de Álvaro Ortiz, alcalde de Concepción/ **40**
 - 3.4.1.2 Intervención de Rodrigo Delgado, alcalde de Estación Central/ **42**
 - 3.4.1.3 Intervención de Gonzalo Durán, alcalde de Independencia/ **45**
 - 3.4.2 Participación de la diáspora en el desarrollo local en República Dominicana/ **47**
 - 3.4.2.1 Intervención de Radhamés Castro, alcalde de Boca Chica/ **47**
- 3.5 Sesión de preguntas y respuestas/ **49**
- 3.6 Cierre del evento en el municipio Santo Domingo. Altagracia Tavárez, directora ejecutiva, Federación Dominicana de Municipios (FEDOMU)/ **52**

I. PRESENTACIÓN

MIGRACIÓN Y DESARROLLO LOCAL

UN INTERCAMBIO DE EXPERIENCIAS ENTRE CHILE Y REPÚBLICA DOMINICANA

Desde el año 2015 la agenda de migración internacional está marcada por importantes hitos que comprometen a los Estados a promover un marco de gobernanza migratoria. Este marco exhorta a mejorar el bienestar de las personas migrantes mediante políticas públicas migratorias que fortalezcan las sociedades de acogida. Cronológicamente se pueden señalar los siguientes hitos: el Marco de Gobernanza Migratoria (MiGOF), aprobado por el Consejo de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) en noviembre de 2015; la Agenda 2030 de los Objetivos de Desarrollo Sostenible, aprobada por los Estados miembros de las Naciones Unidas en septiembre de 2015;; la Declaración de Nueva York para los Refugiados y los Migrantes, aprobada por la Asamblea General de las Naciones Unidas en septiembre del 2016, y la Conferencia de Naciones Unidas para la Vivienda y el Desarrollo Sostenible, conocida como Hábitat III, la Nueva Agenda Urbana, resolución aprobada por las Naciones Unidas en octubre de 2016 en Quito, Ecuador.

El examen de la migración en el contexto de la ciudad se pone de relieve en la Conferencia sobre los Migrantes y las Ciudades realizada en octubre de 2015 en Ginebra, Suiza. En la Conferencia Mundial sobre Ciudades y Migración (Bélgica, noviembre 2017) se refuerza el reconocimiento de las autoridades locales como actores claves dentro del proceso de integración social de las personas migrantes en las ciudades, gracias a la gestión de la migración y la elaboración de políticas inclusivas en los territorios. Esta Conferencia tuvo como propósito dinamizar la aportación de los Gobiernos locales en la creación de un Pacto Mundial sobre Migración y, a la vez, revisar el estado de implementación de los pactos relacionados con la migración de Hábitat III.

Sobre la base de esta agenda de migración internacional, y teniendo como corolario las conferencias sobre migración y ciudad, el Instituto Nacional de Migración de la República Dominicana (INM RD) y las oficinas de la Organización Internacional para las Migraciones (OIM) en República Dominicana y Chile, contando con la referencia del programa Los Migrantes y las Ciudades que la OIM Chile implementa desde 2014, organizan este “Intercambio de experiencias entre Chile y República Dominicana sobre desarrollo local y migración”. Dentro

de este diálogo se inserta el Gobierno local como un espacio para la articulación de procesos de formulación de políticas públicas que favorezcan los aportes de las personas migrantes en el desarrollo local, a través de la identificación de nuevos modelos de atención a la población.

En República Dominicana las zonas urbanas se han convertido en el escenario más dinámico en relación con la migración internacional al ser las ciudades los lugares de salida y destino de los inmigrantes internacionales que llegan al país. Chile, en cambio, históricamente no ha sido receptor de migrantes. Sin embargo, en la última década, debido a los desastres naturales, los conflictos y las crisis políticas en países de la región, y al endurecimiento de controles y políticas migratorias de Estados Unidos, unido a la estabilidad política, la seguridad y el crecimiento económico, muchas personas ven este país como un lugar de acogida.

En este sentido, el intercambio entre Gobiernos locales de Chile y República Dominicana tiene el propósito de socializar las buenas prácticas que se han desarrollado en el contexto municipal chileno para lograr la implementación de estrategias y mecanismos que orienten la integración de los procesos migratorios y del migrante en el desarrollo local. Por otra parte, los Gobiernos locales de República Dominicana consideran este encuentro como un importante espacio para dialogar y dirigir la atención hacia los desafíos que enfrentan a nivel nacional en torno a las maneras de asegurar la participación de las personas migrantes en la vida de la ciudad de forma que se respeten el acceso y goce de sus derechos humanos y, a la vez, conozcan sus obligaciones.

Este diálogo abre la discusión entre las municipalidades sobre la gobernanza migratoria y propicia las condiciones para que aporten liderazgo en la generación de políticas públicas locales acerca de la migración. A su vez, se crean las condiciones para una mayor articulación entre organizaciones gubernamentales, no gubernamentales, instituciones académicas, organizaciones de base y otros actores con incidencia local.

El encuentro se realiza con el auspicio del Fondo de la OIM para el Desarrollo (IDF). Desde 2001 este Fondo constituye una fuente única de recursos para apoyar a Estados miembros de la OIM en el desarrollo y fortalecimiento de su capacidad de gestión de la migración. Con una cartera de alrededor de 600 proyectos implementados en más de 115 países ha abordado con éxito las necesidades de fortalecimiento institucional de los Estados miembros que reunían los requisitos al ofrecerles “capital semilla” esencial para proyectos innovadores.

Propósito

Generar espacios de diálogo para la creación y el fortalecimiento de una institucionalidad de Gobiernos locales que provea estrategias y mecanismos para el desarrollo de alianzas que permitan el aseguramiento de una gobernanza migratoria local.

Objetivos

1. Dialogar sobre la importancia de los procesos migratorios en la gestión de los Gobiernos locales para su desarrollo.
2. Compartir las buenas prácticas de los Gobiernos locales y los aportes de la población migrante en las sociedades de origen y acogida para contribuir al desarrollo local.
3. Conocer la situación migratoria y las causales de la emigración de las personas dominicanas en Chile.
4. Compartir desafíos y oportunidades de apoyar a la gestión local de la migración desde las asociaciones de municipalidades.

Invitados de Chile

- Gonzalo Andrés Durán Baronti, alcalde de Independencia.
- Rodrigo Javier Delgado Marroquer, alcalde de Estación Central.
- Álvaro Andrés Ortiz Vera, alcalde de Concepción/Asociación Chilena de Municipalidades.

Participantes por República Dominicana

- Alcaldes y alcaldesas.
- Presidentes de Concejos de Regidores.
- Sector privado.
- Sociedad civil.
- Academia.

Organizado por

- Instituto Nacional de Migración (INM RD).
- Organización Internacional para las Migraciones (OIM).
- Federación Dominicana de Municipios (FEDOMU).

II. ENCUENTRO EN EL MUNICIPIO LA VEGA

2.1 PROGRAMA DE ACTIVIDADES

Martes, 3 de abril de 2018

Club DOSA, Concepción de la Vega

Autoridades locales de los municipios de la región Norte

9:00 a. m. Inscripción de participantes.

9:30 a. m. Bienvenida.

- Kelvin Cruz, alcalde de La Vega.
- Florinda Rojas, directora ejecutiva, Instituto Nacional de Migración (INM RD).
- Jorge Baca Vaughan, jefe de misión en República Dominicana, Organización Internacional para las Migraciones (OIM).
- Álvaro Ortiz, alcalde de Concepción/Asociación Chilena de Municipalidades (AChM).

10:00 a. m. Índice de Gobernanza Migratoria. Josué Gastelbondo. Organización Internacional para las Migraciones.

10:15 a. m. Experiencias de las municipalidades en la gestión de la migración.

- Integración de las personas migrantes en las municipalidades chilenas. Gonzalo Durán, alcalde de Independencia y Rodrigo Delgado, alcalde de Estación Central.
- Participación de la diáspora en el desarrollo local en República Dominicana. Antonio Vargas, alcalde de Sabana Iglesia, municipio de Santiago.

11:30 a. m. Sesión de preguntas y respuestas.

2.2 DISCURSOS DE BIENVENIDA

Mesa principal

- Kelvin Cruz, alcalde de La Vega.
- Florinda Rojas, directora ejecutiva, Instituto Nacional de Migración (INM RD).
- Álvaro Ortiz, alcalde de Concepción/Representante del presidente de la Asociación Chilena de Municipalidades (AChM).
- Jorge Baca Vaughan, jefe de misión en República Dominicana, Organización Internacional para las Migraciones (OIM).

2.2.1 Palabras de Kelvin Cruz, alcalde de La Vega

Sean todos bienvenidos a este importante evento. Nuestro país se encuentra ubicado en la zona central de las Antillas. Su clima, sus playas, su hospitalidad y muchos otros atractivos llaman la atención de ciudadanos de todas partes del mundo, quienes escogen este destino para vacacionar o para residir; ya sea de manera temporal o permanente.

Un reporte del Banco Central señala que en el año 2016 la llegada de turistas a República Dominicana creció un 6.4%, casi 6 millones de visitantes, cifra que impacta de manera positiva nuestra economía. En tanto, el primer informe sobre movimientos migratorios en el país realizado por la OIM y el INM RD indica que por cada 3 dominicanos en el exterior hay 1 inmigrante en la República Dominicana, realidad que incide de manera directa en la práctica de los Gobiernos locales y su desarrollo, ya que somos el nivel de gobierno más cercano a la ciudadanía.

Situación similar se refleja en el hermano país de Chile donde la población inmigrante era de 465 mil personas en 2015, según datos del último censo de ese año, y se estima que se acercó a las 600 mil personas en 2017.

La Federación Dominicana de Municipios consideró de gran importancia esta iniciativa para intercambiar experiencias con los alcaldes chilenos invitados, cuyas gestiones respecto al fenómeno migratorio se han destacado por su impacto positivo en sus municipalidades. Al mismo tiempo, también los alcaldes dominicanos tendremos la oportunidad de compartir nuestras experiencias en este tema y presentar algunas iniciativas relevantes que hemos realizado en algunas de nuestras localidades.

En ese sentido, queremos agradecer tanto al Instituto Nacional de Migración como a la Organización Internacional para las Migraciones por involucrar a los Gobiernos locales en este tema tan relevante para la República Dominicana, y por el cual la FEDOMU se siente comprometida a trabajar a partir de este primer encuentro de socialización e intercambio.

Muchas gracias a todos por su asistencia, principalmente, a los alcaldes de Chile por su participación, y aprovechemos esta gratificante experiencia compartida para mejorar nuestro trabajo respecto al tema migratorio en nuestras localidades.

2.2.2 Palabras de Florinda Rojas, directora ejecutiva del Instituto Nacional de Migración (INM RD)

Es un alto honor recibirles en este primer encuentro entre Chile y República Dominicana para tratar un tema que tiene múltiples dimensiones como es el fenómeno de la migración. Plantear cómo funciona la dinámica de dicho fenómeno en nuestros países, que es diferente, porque tenemos legislaciones y condiciones distintas. Trataremos de enfocarnos en el rol que deben desempeñar las autoridades locales que en el día a día atienden a los inmigrantes y a los nacionales retornados. También los migrantes tienen obligaciones, y es importante que las autoridades locales las conozcan. Este evento, que se repetirá mañana en Santo Domingo, constituye un primer ejercicio de trabajo, y la delegación de alcaldes chilenos nos enseñará como lo hacen en sus municipios. Les agradecemos que hayan venido a compartir su experiencia. Chile tiene una población haitiana y dominicana importante, y queremos ver cómo se insertan en los municipios chilenos.

El INM trabaja en el diseño de políticas públicas para mejorar la gobernanza migratoria, con investigaciones y acciones formativas en el tema. Y tenemos

la responsabilidad de propiciar espacios como este. Esperamos que sea un interesante aprendizaje para todos.

2.2.3 Palabras de Álvaro Ortiz, alcalde de Concepción, en representación del presidente de la Asociación Chilena de Municipalidades (AChM)

En representación de la Asociación Chilena de Municipalidades, desde el frío extremo sur de nuestro continente, traemos un caluroso y cariñoso saludo a cada uno de los presentes, y un abrazo fraterno a quienes, como ejecutivos de organismos internacionales y nacionales, y como alcaldes y concejales de los Gobiernos locales, compartimos una inquietud: los procesos migratorios y los desafíos que presentan para nuestra gestión.

A este encuentro –enmarcado en la agenda de cooperación de las Naciones Unidas a través de la Organización Internacional para las Migraciones con sus oficinas en Chile y República Dominicana–venimos los alcaldes de los municipios de Estación Central, Independencia y Concepción para dar a conocer nuestras experiencias sobre la realidad de los migrantes en nuestras comunas. Pero, sobre todo, para conocer y compartir lo que estamos haciendo cada uno de los Gobiernos locales chilenos y dominicanos en un tema tan urgente como moralmente apremiante.

Nuestro país históricamente no ha sido receptor de migrantes, pero la original amalgama de la sangre mapuche con la del conquistador español se fue enriqueciendo con sucesivas oleadas de migrantes que, provenientes de lejanas latitudes, construyeron sus sueños engrandeciendo la patria que los adoptó e hicieron propia.

En particular, en la última década, debido a desastres naturales, conflictos, crisis políticas en la región, endurecimiento de los controles y políticas migratorias de Estados Unidos, entre otros factores, unidos a la estabilidad política, la seguridad y el crecimiento económico de Chile, muchas personas ven a este país como un lugar de acogida.

Así, progresivamente, los municipios, como puntos de encuentro entre el Estado y los migrantes, hemos ido abordando de distintas formas este fenómeno, y

podemos presentar hoy nuestra experiencia y buenas prácticas en un proceso de aprendizaje que seguramente han ido desarrollando también ustedes.

La Asociación Chilena de Municipalidades, creada en 1993, reúne hoy a casi el 100% de sus municipios, y constituye un ente de representación ante el Estado de Chile y los organismos internacionales, como también una plataforma valiosa de asesoría técnica y capacitación. Su constitución política transversal la hace única en Latinoamérica, ya que en ella coexisten todas las visiones políticas de la sociedad chilena. Esta transversalidad le ha permitido ser referente político a la hora de trabajar temas de interés local y nacional. Por ello, a través de esta instancia hemos firmado en febrero de este año un Acuerdo de Cooperación con la Organización Internacional para las Migraciones, organismo de las Naciones Unidas en la materia, que esperamos nos ayude a avanzar en aspectos normativos, de colaboración y asistencia técnica para contar con metodologías, herramientas y estrategias que nos permitan desarrollar una gestión local capaz de responder con eficiencia y humanidad a quienes llegan a vivir a nuestras ciudades.

En tiempos en que la política está desprestigiada en todo el mundo, aquí nos juntamos representantes de los Gobiernos locales de Chile y República Dominicana con un sano propósito: dialogar y discutir cómo hacerlo mejor en materia de gobernanza migratoria y articulación de todos los actores con incidencia local. Eso es, precisamente, lo que nos piden nuestros ciudadanos y ciudadanas, y confiamos en que, basados en el más claro espíritu de servicio público, esta jornada rinda frutos.

Así como nos aprestamos a trabajar en políticas públicas, queremos invitarlos también a volcarnos en la “política de afectos”. Quiero decir, a establecer buenas relaciones de colaboración teniendo siempre en cuenta que la eficiencia no debe dejar de lado el cariño; que el mayor bienestar de nuestras comunidades se logra cuando hacemos realidad los sueños, y que la esperanza de una vida mejor es lo que mueve a todos los seres humanos.

¡Muchas gracias por su invitación!

2.2.4 Palabras de Jorge Baca Vaughan, jefe de misión en República Dominicana, Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

Hoy hablaremos de la gobernanza migratoria municipal que nos parece un reto interesante para desarrollar por ustedes en los territorios con la asesoría que podamos darles. La inmigración en la República Dominicana se ha transformado en urbana, por eso la importancia de crear este espacio de diálogo y discutir sobre los desafíos que están enfrentando los Gobiernos locales, y eso tiene que ver con la riqueza, con el desarrollo, con los recursos naturales. El común denominador de este encuentro son los migrantes, y hoy conoceremos las coyunturas que deben enfrentar cuando migran, que es cuando ya no tienen muchas expectativas en sus países y por eso deciden trasladarse a otro. En algunas ocasiones los políticos utilizan la agenda migratoria para generar votos. Pero hoy nos convocan otros aspectos de la migración como es el vínculo de la diáspora y su contribución al desarrollo de sus localidades en el país de origen. La OIM decidió respaldar la agenda migratoria en República Dominicana con una contribución importante. Y por eso este encuentro, para que puedan retroalimentarse y regresar a sus alcaldías con una mejor visión de los retos que tenemos que enfrentar en las localidades respecto a la migración.

2.3 PRESENTACIÓN DEL ÍNDICE DE GOBERNANZA MIGRATORIA.

JOSUÉ GASTELBONDO. ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES

La OIM como agencia de Naciones Unidas para el tema de la migración tiene más de 67 años de creada, y tenemos presencia en más de 160 países. En cada uno de ellos nos hemos encontrado con la dificultad para gobernar el tema migratorio y la necesidad de un marco normativo que permita actuar, una institucionalidad y una serie de programas que implemente esa institucionalidad. Esa es la capacidad de gobernar. En los municipios la mayoría de las veces tienen una institucionalidad, pero no tienen los recursos para hacerlo o no les corresponde en sus competencias por su marco normativo. Los migrantes después que pasan la entrada al país, cuando ya están dentro, cuando los dominicanos están en Chile, por ejemplo, la cotidianidad se vive en los territorios. Entonces son las alcaldías las que tienen que lidiar con la migración regular, con los temas de salud, educación, vivienda. La cotidianidad del ciudadano migrante se vive en los municipios, en el empleo, en la salud y en muchos otros temas que van más allá de mirar solamente la migración regular. Y lo importante es saber qué capacidad tenemos para gobernar la migración.

La República Dominicana firmó el acuerdo mundial de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) que miden indicadores y metas. Entre sus temas está la migración, y una de esas metas, la 10.7, habla de que debe darse una migración ordenada, regular y planificada. A su vez, esta cuenta con un indicador que tiene que ver con los países que hacen la tarea respecto al tema. A solicitud de los Gobiernos se hizo el Índice de Gobernanza Migratoria (IGMRD-2017) con el apoyo de The Economist. Este Índice persigue evaluar a nivel de país las políticas públicas en materia migratoria de manera integral, dando una perspectiva holística sobre el conjunto de elementos que conforman los lineamientos del sistema de gestión de la movilidad humana. Se diseñó desde la sede de la OIM en Naciones Unidas con 92 preguntas en varios temas, como es el caso de la movilidad por desastres naturales, la protección de derechos humanos, la trata y el tráfico de personas, y si el país ha firmado los acuerdos al respecto, entre otros. Se trata de evaluar la capacidad del Gobierno en un conjunto de temas: migración regular y ordenada, temas de desarrollo, capacidad y acceso a salud, educación, vivienda, etc. En la República Dominicana participaron 22 instituciones que respondieron a las 92 preguntas, lo que demuestra la capacidad del Gobierno para gobernar la migración, qué programas, qué entidades, qué marco normativo hay. República Dominicana

tiene una base normativa muy buena, resultados positivos de varias entidades que están trabajando en un plan de acción a mediano y largo plazos.

La República Dominicana está ante una nueva gobernanza migratoria, los resultados son positivos, 22 entidades que se están reuniendo para medir los indicadores hasta 2030. Con el Gobierno nacional se ha avanzado en la planificación, pero creemos que debemos ahora avanzar en la gobernanza municipal del tema migratorio. El paso que sigue es trabajar en el plan de acción de las capacidades para gobernar el tema y avanzar en el papel de los Gobiernos locales frente a la realidad de la migración. Ustedes tienen dos escenarios: gente de sus municipios que se van, por ejemplo, a los Estados Unidos, e inmigrantes que llegan a sus territorios. Ambos temas los deben gobernar los alcaldes y las alcaldesas. En esta tarea nos hemos preguntado mucho el rol de los municipios. El papel de los Gobiernos locales no está claro frente a la realidad de la migración, y queremos explicarles qué le corresponde al municipio y cómo manejar su capacidad para enfrentar el tema. Estamos interesados en comenzar a trabajar este índice de gobernanza municipal. Es ahí donde creemos que, con la perspectiva nacional e internacional, podemos poner sobre la mesa qué les concierne a los municipios respecto a este tema. Estamos interesados en trabajar con los alcaldes.

2.4 EXPERIENCIAS DE LAS MUNICIPALIDADES EN LA GESTIÓN DE LA MIGRACIÓN

Participantes

- Álvaro Ortiz, alcalde de Concepción, representante de la Asociación Chilena de Municipalidades.
- Gonzalo Durán, alcalde de Independencia.
- Rodrigo Delgado, alcalde de Estación Central.
- Antonio Vargas, alcalde de Sabana Iglesia.

2.4.1 Intervención de Álvaro Ortiz, alcalde de Concepción

La comuna de Concepción está enclavada en una zona histórica, comercial y portuaria. Es la capital de la Región del Biobío. Puerta de entrada al sur de Chile. En Concepción somos una ciudad universitaria, con más de 100 mil personas como población flotante que llegan a nuestros institutos. La segunda ciudad más importante de Chile y la primera del sur. Es una ciudad turística. Según la Oficina de Extranjería es un Estado unitario. Más de 15 mil migrantes, 150 solicitudes diarias de visas y trabajadores que llegan a los puertos de manera sistemática.

Pasos que se han dado en la ciudad ante el tema migratorio:

1. Ordenanza municipal sobre la no discriminación al migrante.
2. Oficina municipal de derechos humanos donde se promueve el ejercicio pleno de la población migrante, derechos y deberes de los migrantes, y se potencia el intercambio multicultural.
3. Centros de salud familiar donde hay inscritos miles de ciudadanos migrantes. Venezolanos, haitianos, dominicanos, etc. Enfermeras capacitadas en creole. Se ha generado una sensibilización del personal de salud hacia los migrantes.

4. Ley General de Educación donde se incluye la incorporación de alumnos de todas las nacionalidades. 366 alumnos/as migrantes hasta la fecha en establecimientos educacionales de la región. Jornadas de reflexión, primera versión del Diplomado de Educación y Migración, conversatorios, etc.

2.4.2 Intervención de Gonzalo Durán, alcalde de Independencia

En el estado de Independencia la migración es fundamentalmente peruana, colombiana, dominicana y venezolana. Cerca del 15% de la población es de otras nacionalidades.

Se creó la Oficina Municipal para las Migraciones con el objetivo de generar políticas públicas migratorias, identificar los principales problemas de la población migrante y capacitar a las autoridades en este tema. Es una forma de garantizar que toda la municipalidad atienda a la población migrante de la misma forma. El enfoque que se utiliza es de derechos humanos, de no intimidación, de interculturalidad. Nos declaramos municipio intercultural, que es una enorme oportunidad de desarrollo, para que sea un mejor lugar para que vivan sus habitantes. Se generaron políticas públicas específicas y un modelo educativo intercultural, donde la diversidad en el aula se convierte en una oportunidad de aprendizaje y de crecimiento. Se creó el programa Chile te recibe donde los niños se pueden incorporar de inmediato a la educación regular: 2,500 usuarios migrantes en los centros de salud. En Chile es ley que la salud es un derecho y, por tanto, cualquier persona debe ser atendida esté regularizada o no. Se han preparado traductores de creole, y los materiales de educación y salud se hacen bilingües.

En el municipio, con el apoyo de las organizaciones de la sociedad civil, se hacen capacitaciones de español a familias haitianas. El tema de la vivienda es el más complejo. La población migrante vive en condiciones complejas. Se ha creado un programa de fiscalización de viviendas para ver las condiciones y políticas de regularización para que puedan ir insertándose en condiciones distintas. Nos interesa que los migrantes participen activamente en la vida sociales de Independencia, queremos que se integren en las organizaciones de la comunidad, aunque tengan sus propias organizaciones.

2.4.3 Intervención de Rodrigo Delgado, alcalde de Estación Central

La ciudadanía nos exige como si fuéramos ministros, presidentes, pero siempre tenemos que pedir permiso al Gobierno central. Tenemos falta de autonomía en ese contexto con una población flotante de casi 2 millones de personas, y lo que eso conlleva como delitos, etc. Considero que la migración y la diversidad son una oportunidad, pero inevitablemente tengo que pensar en mis familiares que fueron migrantes en su momento, y no podemos olvidar nuestro origen. La gente te habla con cierta libertad y se olvidan del origen, y yo respeto los procesos migratorios. Los Estados se deben hacer cargo y generar las condiciones para que sea un proceso ordenado.

La ley migratoria no tiene mucho que ver con la actualidad del país. Le faltó a Chile discutir sobre la migración en el momento en que estaba en su desarrollo. Nosotros no tenemos la situación migratoria resuelta. Nadie puede estar seguro en estos momentos. Hay una dimensión humana y una dimensión de responsabilidad política. Se ha politizado el problema migratorio, que debe atenderse a nivel país y con una visión a largo plazo. 105 mil haitianos entraron a Chile en 2017. Los haitianos son los más precarizados porque demoran mucho para recibir sus papeles. 150 mil dominicanos en una década. 14 nacionalidades en nuestros colegios. Hay algunas comunas colapsadas, porque los migrantes tienen prioridad en el acceso a los colegios en la educación preescolar. Todavía el chileno siente que el migrante le está quitando un cupo. Y las relaciones entre cada tipo de migrante y el chileno es distinta, y también entre ellos mismos. La ética, la religión, la cultura es muy distinta.

2.4.4 Intervención de Antonio Vargas, alcalde de Sabana Iglesia, municipio de Santiago

Cuando a un dominicano se le habla del tema migratorio enseguida pensamos en Haití, pero este tema es más complejo que eso. Tiene aspectos negativos y positivos. Sabana Iglesia tiene una población de 14 mil habitantes. Almacena la mayor cantidad de agua del Cibao Central. Es uno de los primeros pueblos que comenzó a migrar hacia Estados Unidos. La diáspora ha contribuido enormemente al desarrollo del municipio, pero también ha asumido un proceso

de transculturación que ha sido negativo, porque una parte de la población se acomodó a esa remesa, pocos se preocuparon por trabajar y estudiar; y se creó una cultura de la vagancia, aunque en estos últimos años ha ido cambiando.

Otro problema ha sido la decisión familiar de migrar; la falta de la madre o el padre en el hogar; la fuga de cerebros (jóvenes capacitados, preparados, con estudios universitarios que van hacia Estados Unidos). Un punto positivo ha sido las agrupaciones que se han creado en los Estados Unidos y han realizado labores muy especiales en Sabana Iglesia en cuanto a la construcción de viviendas, barrios para gente pobre en varias localidades del municipio, centros deportivos, hogares de ancianos. Siempre han aportado al desarrollo del municipio. En nuestro país el tema migratorio está centralizado a nivel de Gobierno, cuando los que estamos accionando en el territorio somos los alcaldes. Tiene que haber un cambio en ese sentido en el tema de los servicios, en el tema de la seguridad. Cada municipio debe tener un registro de los extranjeros que habitan en el territorio para darles seguimiento, sacar provecho del intercambio cultural, de la misma forma que los colegas chilenos han dicho que ellos están avanzando en sus municipalidades.

La migración debe verse bajo un marco de normas que hay que respetar. Los haitianos están haciendo labores importantes en nuestro municipio, pero por otro lado debemos controlar la tala indiscriminada de árboles que en algunas zonas están realizando los migrantes haitianos. Que esta sea una actividad para despertar el interés de los alcaldes por el tema migratorio.

2.5 SESIÓN DE PREGUNTAS Y RESPUESTAS

PREGUNTA I

El municipio Eugenio María de Hostos de la provincia Duarte tiene una importante migración hacia Puerto Rico, que son aproximadamente 300 km, y el costo es de 3,000 a 3,500 dólares. Y me pregunto: entonces, ¿cómo llega el haitiano a Chile?

Respuesta de Rodrigo Delgado, alcalde de Estación Central:

Hay mafias organizadas que financian el costo de algunos de esos pasajes. La mayoría llega a través de República Dominicana. También se trasladan en la línea aérea Copa por Panamá y por Estados Unidos. Pero se ha detectado que hay bandas que financian, y también los familiares. Y se da un fenómeno complejo muy parecido a la trata de personas, que es traer un familiar por horas de trabajo. Eso también se está dando. Hay algunos que trabajan y pagan para llevar a un familiar.

Comentario I

Quiero hacer una reflexión a propósito de un comentario del alcalde Delgado sobre la idea de que este debate se haga en un contexto más amplio. El problema de la migración debe ser encabezado por una campaña internacional, porque el enfoque debe ser hemisférico. No se va al origen del fenómeno migratorio, y se debe propiciar ese debate para atacar las causas del problema.

Respuesta de Rodrigo Delgado, alcalde de Estación Central

Un pueblo informado es difícil que se pueda engañar, pero esa no es la situación de Haití. Está el factor económico, el idioma, el limitado o nulo acceso a internet. Muchas veces el haitiano que va a nuestro país es porque está engañado. Nadie se ha tomado el tiempo para informarle que si va a Chile tiene que vivir con 40 familias en una casa en condiciones precarias, y quizá diga que eso es mejor que lo tiene, pero al menos está informado de lo que se va a encontrar cuando llegue a Chile, y que no es la maravilla que le cuentan.

Respuesta de Álvaro Ortiz, alcalde de Concepción

Aquí están las autoridades de las comunas de las ciudades. Y lo dije también ayer en FEDOMU, ustedes tienen la responsabilidad de bajar esta información. No puede quedar aquí en este salón todo lo que estamos contando y lo que estamos escuchando de ustedes. Tienen que ser capaces de organizar otro evento y explicarle a la población los pros y los contras de los procesos migratorios, lo que también haremos nosotros cuando regresemos a Chile.

PREGUNTA 2

Los Gobiernos municipales no tienen el control del tema migratorio en la República Dominicana. Tenemos una frontera con Haití que es muy débil. Tenemos, además, un tema histórico con Haití, con quien peleamos nuestra independencia, que es otro factor; y una realidad que siempre va a estar vigente. Me gustaría saber con base en la experiencia de ustedes qué les aconsejarían a los alcaldes dominicanos para manejar la situación migratoria.

Respuesta de Gonzalo Durán, alcalde de Independencia

En Chile no tenemos el control migratorio, pero hemos desarrollado respuestas para la situación que se nos ha presentado. Hay elementos negativos en la manera en la que se produce la migración: desordenada, desregulada. Hemos desarrollado respuestas ante esta situación, pero no tenemos el control. Si los Gobiernos locales somos capaces de poner en la agenda pública todos estos temas que nos afectan, e insistimos al nivel central para que apoye, se generarían políticas desde el Gobierno central más efectivas. Debemos entender que la migración es inevitablemente un fenómeno que se produce en todo el planeta, y que debemos tener respuestas. El fenómeno migratorio se va a producir igual de un modo o de otro. Debemos incidir en el nivel central y ser capaces de dar respuestas creativas apropiadas a esa realidad desde una perspectiva de derechos humanos.

PREGUNTA 3

Háblennos de sus principales problemas y retos para que podamos entender mejor esa migración entre Chile y República Dominicana.

Respuesta de Rodrigo Delgado, alcalde de Estación Central

El dominicano es una persona tremendamente emprendedora. La gran mayoría ha tomado la acción de iniciar algo propio. Muy pocos son los que se emplean. Han abierto sus propios negocios en las áreas de peluquería y gastronomía, también en la música. En ese sentido a veces la convivencia es compleja en el tema de la música fuera de hora.

Respuesta de Gonzalo Durán, alcalde de Independencia

En mi comuna hay muchos adultos. Y se maneja el espacio público hacia dentro; los chilenos festejamos hacia adentro. Es una diferencia cultural que no es ni mejor ni peor, es simplemente distinta. Para el chileno esta gente que baila y toma en la vía pública le resulta chocante y genera estas dinámicas de la convivencia. Estamos tratando de llegar a un consenso para ir construyendo una comunidad integrada.

Respuesta de Álvaro Ortiz, alcalde de Concepción

Yo creo que en Chile se tiende a generalizar; y a lo mejor no se puede distinguir la diferencia porque se parte del prejuicio. Muchas mujeres van a ejercer la prostitución. Hay una injusticia en esa generalización. En Chile un domingo están todos en casa y eso hace la diferencia con el migrante dominicano que hace fiesta. Esa opinión se tiene, incluso, antes de conocer a la persona, y debemos romper ese prejuicio. Nosotros generalizamos a los dominicanos y a los haitianos, y me he dado cuenta en este viaje las profundas diferencias que existen entre unos y otros, y los propios prejuicios que tienen entre ustedes.

PREGUNTA 4

Este evento es de vital importancia ante la eventualidad de que estamos tratando algunos aspectos con los alcaldes de la ciudad, pero en el interior del país no se ha realizado ese acercamiento; y este encuentro ha venido a ayudar en ese sentido. Hay muchos alcaldes que están tratando de rescatar esos espacios públicos. Quisiéramos que nos digan su experiencia con las autoridades migratorias y esos extranjeros que están en situación irregular en su país.

PREGUNTA 5

¿Qué beneficios dejan las personas que emigran en su país? Aquí uno de los grandes problemas es que los haitianos no pagan impuestos. El Gobierno ha centralizado la política respecto a ellos y no les ha dado posibilidad a los municipios. Quisiera saber la experiencia de ustedes con los impuestos. Que esa cantidad de haitianos paguen impuestos y que no solo reciban los servicios. Yo pienso que se puede aprovechar esa inmigración haitiana.

Respuesta de Gonzalo Durán, alcalde de Independencia

Lo que recibe el país por concepto de impuesto de toda actividad económica que genera la migración es superior a lo que se gasta en el migrante. La contribución que hace el migrante es muy superior a lo que el Gobierno pueda gastar en él. El desarrollo económico le debe mucho al migrante. El valor económico de la mezcla, de la diversidad, está perfectamente comprobado. El proceso educativo es mejor; los niños aprenden más, conocen más, piensan globalmente, además de que el valor cultural, el valor gastronómico es superior. Eso tiene un valor social. La perspectiva de derechos es muy importante, pero junto a ese enfoque esencial están esas cosas que tienen que ver con el desarrollo de la sociedad, que será mucho mejor mientras haya más mezcla, más diversidad. Los municipios pueden contribuir a transformar la vida del planeta. Estamos trabajando el tema del cambio climático, de la pobreza, influimos en lo global y en la capacidad de mover espacios desde donde nos encontramos.

PREGUNTA 6

Los alcaldes de aquí [de República Dominicana] no tienen que tener permiso del Gobierno central para hacer las cosas en sus municipios, porque ellos son las autoridades, a diferencia de ustedes que tienen que tener autorización. ¿Cuándo se les acerca un municipio a hacerles una solicitud tienen que esperar a que les den autorización del Gobierno central?

Respuesta de Rodrigo Delgado, alcalde de Estación Central

En Chile la ley que se propuso en ese sentido no prosperó. Tiene facultades una vez que el migrante ya está en el país. La policía es la que controla la frontera. En Chile todavía estamos en un nivel de precariedad de control fronterizo y de bases de datos. La política favorece muchas veces a los irregulares. El niño inmigrante irregular tenía acceso automático a la enseñanza. Mientras más alumnos hay más subvención recibimos, y esos alumnos migrantes nos favorecen económicamente. No hay política de denuncia de migrantes.

Creo que tenemos un grado de autonomía, pero la seguridad por ley en Chile la controla el Ministerio de Interior y Seguridad Pública, y eso no está en manos del municipio. Si un lugar está oscuro lo iluminamos, pero no podemos perseguir al delincuente y meterlo preso. Podemos hacer un parque o una plaza en un lugar en ruinas y a oscuras para evitar que se convierta en un lugar de atracos, etc., pero no podemos perseguir a los delincuentes. Nos gustaría tener más autonomía, por ejemplo, en el transporte público, pero las rutas no las definimos los alcaldes.

PREGUNTA 7

Quiero decirles que las diferencias entre República Dominicana y Haití no son tan grandes. ¿Cuál es la propuesta de la región Sur para Haití? Estamos resignados a ver a Haití así. ¿Qué es para el mundo el país que fue la inspiración de la libertad? Nos duele ver a Haití así o vamos a resignarnos.

Comentario 2

Solo quiero decir que tenemos en Estados Unidos un representante federal, un presidente del partido demócrata y varios alcaldes que son de origen dominicano, eso se asocia con el emprendimiento de los dominicanos en la diáspora.

Respuesta de Gonzalo Durán, alcalde de Independencia

En Chile los municipios no tenemos el control migratorio, lo que tenemos es muchos municipios en los que hemos empezado a desarrollar respuestas para las externalidades que ocasiona la migración. Hemos hablado de aspectos positivos, pero también hay factores negativos que genera la migración desregularizada. Una primera reflexión para nuestros colegas alcaldes dominicanos es que si los municipios, los Gobiernos locales, los alcaldes podemos poner en la agenda pública estos temas que nos afectan, e incidimos en el Gobierno central probablemente la capacidad de generación de políticas desde el nivel central va a estar más en concordancia con lo que sucede en los territorios.

En materia global se considera poco a los municipios. Tenemos una responsabilidad política de poner en la agenda pública todas estas adversidades. Entendemos que la migración tiene raíces históricas, culturales y geográficas. No podemos venir y decirles que vamos a enfrentar este tema y este otro, porque en todos los países es distinto. Yo decía que debemos garantizar derechos y exigir deberes. Según la cantidad de alumnos y alumnas y la asistencia a clases recibimos una subvención que viene del Ministerio de Educación que nos permite mejorar nuestros centros educacionales. Tenemos una ley migratoria de más de 35 años, muy arcaica. No hay una verdadera disposición para abordar la migración en el país. Si solo vemos lo negativo del fenómeno migratorio no podemos avanzar. Debemos ver todos los aspectos.

En Chile no podemos liderar Gobiernos comunales, en la práctica somos meros administradores de recursos. Tenemos que esperar que el Ministerio de Transporte nos diga los recorridos, y para tapar un hueco hay que pedirle permiso a Urbanismo.

Respuesta de Álvaro Ortiz, alcalde de Concepción

No hay que hablar solo de los beneficios económicos. Lo que recibe el país por concepto de IVA (valor agregado) por cualquier acto de consumo, más el financiamiento que decía de la educación, la salud, más un impuesto sobre envío de divisas al país de origen, más la dinamización de la economía mediante patentes comerciales, en fin, toda la actividad económica que genera la migración es extraordinariamente superior a lo que se gasta en los migrantes. Hay que superar el mito. Yo pensaba que el gasto social era mayor; y no es así. No tengo las cifras, pero desde el punto de vista económico está comprobado que el aporte que realiza la emigración es superior al gasto del migrante. Lo que se gasta es menos que lo que este recibe. Es incalculable el valor de la migración en el proceso de mixtura en todos los planos de la vida social, política y cultural.

Hay un destacado economista que decía que el problema de Chile es que tiene muchos chilenos. Por un tiempo teníamos mucho menos mezcla, mucha menos presencia de personas de otros países, y está comprobado que los países que tienen más integración se desarrollan más. Las riquezas de las ciudades más importantes del mundo tienen que ver con la mezcla. Esos países se conformaron con la llegada de personas de diferentes latitudes, y esa riqueza de la mezcla genera valor agregado, incluso valor económico. Eso está completamente comprobado. En las escuelas donde hay niños inmigrantes se aprende más. El valor cultural, el valor gastronómico, la mezcla tienen un valor social y un valor económico. La perspectiva de derechos es importante, porque está en el centro del valor de las personas, pero también están todas estas cosas que tienen que ver con el desarrollo de la sociedad.

Respecto a lo que se decía sobre Haití, creo que es vergonzoso que los países del mundo hayan ido dejando a Haití y a muchos otros países en esas condiciones precarias y que las políticas sean insuficientes.

Estoy convencido del poder de los municipios, y tenemos que proponer políticas de desarrollo integral para los hermanos de Haití que viven en Chile y para su país. Políticas para generar acciones de reforestación. Los municipios estamos trabajando en temas del cambio climático, de la pobreza, tenemos que influir en lo global desde lo local.

Respuesta de Rodrigo Delgado, alcalde de Estación Central

Quería referirme al tema del deporte, que también es una oportunidad de integración. Por ejemplo, el dominicano tiene un biotipo diferente al chileno. Nosotros somos muy malos para deportes que requieren otro biotipo que no sea el fútbol. Y hay una integración bidireccional en la que se pueden sentir beneficiados tanto los chilenos como los dominicanos en esta área. A Chile le cuesta sacar medallas en deportes olímpicos y esa integración es importante.

2.6 CIERRE DEL EVENTO EN EL MUNICIPIO LA VEGA. ALTAGRACIA TAVÁREZ, DIRECTORA EJECUTIVA, FEDERACIÓN DOMINICANA DE MUNICIPIOS (FEDOMU).

Los territorios son protagonistas en la Estrategia de Desarrollo 2030. En todos los temas importantes de la vida nacional está la municipalidad. Debemos empoderar a los alcaldes. Hemos asumido el compromiso de socializar los procesos migratorios, un fenómeno que está frente a nosotros. Como autoridades municipales asumimos el compromiso y solicitamos el apoyo del INM RD y de la OIM para llevar estas experiencias a los municipios de manera particular, en una primera etapa de socialización. Vamos a concluir con la firma de un acuerdo para llevar a los territorios este tema, que es responsabilidad de todos.

III. ENCUENTRO EN SANTO DOMINGO

3.1 PROGRAMA DE ACTIVIDADES

Miércoles, 4 de abril de 2018

Salón AIRD, Santo Domingo

Autoridades locales de los municipios de las regiones Sur, Este y Santo Domingo

9:00 a. m. Inscripción de participantes.

9:30 a. m. Bienvenida.

- Florinda Rojas, directora ejecutiva, Instituto Nacional de Migración.
- Álvaro Ortiz, alcalde de Concepción/Asociación Chilena de Municipalidades.
- Jorge Baca Vaughan, jefe de misión en República Dominicana, Organización Internacional para las Migraciones.
- Alfredo Martínez. Alcalde de la provincia de Santo Domingo Este.
-

10:00 a. m. Índice de Gobernanza Migratoria, Josué Gastelbondo. Organización Internacional para las Migraciones.

10:15 a. m. Experiencias de las municipalidades en la gestión de la migración.

- Integración de las personas migrantes en las municipalidades chilenas.
- Gonzalo Durán, alcalde de Independencia y Rodrigo Delgado, alcalde de Estación Central.
- Participación de la diáspora en el desarrollo local en República Dominicana. Radhamés Castro, alcalde de Boca Chica.

11:30 a. m. Sesión de preguntas y respuestas.

3.2 DISCURSOS DE BIENVENIDA

Invitados

- Fernando Barrera Robinson. Embajador de la República de Chile en República Dominicana.
- Luis Manuel de Jesús Fernández. Viceministro de Ciudadanía y Naturalización. Ministerio de Interior y Policía.

Mesa principal

- Alfredo Martínez. Alcalde de la provincia de Santo Domingo Este.
- Florinda Rojas, directora ejecutiva, Instituto Nacional de Migración (INM RD).
- Jorge Baca Vaughan, jefe de misión en República Dominicana, Organización Internacional para las Migraciones (OIM).
- Fernando Barrera Robinson, embajador de la República de Chile en República Dominicana.
- Álvaro Ortiz, alcalde de Concepción/Representante del presidente de la Asociación Chilena de Municipalidades (AChM).

3.2.1 Palabras de Alfredo Martínez, alcalde de la provincia de Santo Domingo Este

Quisiera transmitir un saludo a los colegas alcaldes y alcaldesas, a los presidentes de concejos municipales aquí presentes, y dar la bienvenida a los alcaldes chilenos que han dispuesto de su tiempo para estar con nosotros en este intercambio. Sean todos bienvenidos a este importante conversatorio.

Nuestro país se encuentra ubicado en la zona central de las Antillas. Su clima, playas, hospitalidad, oportunidades y atractivos llaman la atención de ciudadanos de todas partes del mundo, quienes escogen este destino para vacacionar, y algunos para residir, ya sea de manera temporal o permanente.

Un reporte del Banco Central señala que en el año 2016 la llegada de turistas a la República Dominicana creció un 6.4%, casi seis millones de visitantes, cifra que impacta de manera positiva nuestra economía.

En el primer informe sobre movimientos migratorios en el país realizado por la Organización Internacional para las Migraciones y el Instituto Nacional de Migración se dice que por cada 3 dominicanos en el exterior hay 1 inmigrante en la República Dominicana, realidad que incide de manera directa en la práctica de los Gobiernos locales y su desarrollo, ya que somos el nivel de gobierno más cercano a la ciudadanía.

Situación similar se refleja en el hermano país de Chile, donde según datos de las Naciones Unidas en el año 2010 los inmigrantes eran 369,436, cifra que subió a 469,436 en 2015, un alza del 27%.

Por esta razón, la Federación Dominicana de Municipalidades consideró de gran importancia esta iniciativa para intercambiar experiencias con alcaldes chilenos cuyas gestiones municipales se han destacado por su impacto positivo sobre el fenómeno de la migración, dando a conocer al mismo tiempo experiencias relevantes en los municipios dominicanos donde el fenómeno migratorio tiene un alto impacto en el desarrollo local.

En este sentido, queremos agradecer tanto al INM RD como a la OIM por involucrar a los Gobiernos locales en este tema tan relevante para la República Dominicana, y por el cual nos sentimos comprometidos a trabajar desde FEDOMU a partir de esta primera actividad de socialización e intercambio.

Muchas gracias a todos por su asistencia, y aprovechemos esta gratificante experiencia.

3.2.2 Palabras de Florinda Rojas, directora ejecutiva del Instituto Nacional de Migración (INM RD)

Como bien decía ayer, es un alto honor recibirles, esta vez a los alcaldes de los municipios de las regiones Sur, Este y Santo Domingo, en este primer conversatorio entre Chile y República Dominicana para tratar el tema migratorio. Agradecer, además, la presencia del Sr. Fernando Barrera Robinson,

embajador de la República de Chile en República Dominicana, así como a los representantes de los organismos internacionales y de las organizaciones e instituciones nacionales. A pesar de que las dinámicas del fenómeno migratorio son diferentes en ambos países, creo que serán muy provechosas las experiencias que nos pueden transmitir nuestros amigos chilenos.

Debemos recordar, además, que hay una importante emigración de dominicanos en el hermano país austral. Y la idea de convocar a este encuentro viene de la necesidad de establecer políticas públicas migratorias desde los Gobiernos locales, que son los que conocen y enfrentan de manera cotidiana los problemas que se presentan en sus territorios ante el fenómeno migratorio, y tienen la responsabilidad de recibir a la población migrante y también a los dominicanos que retornan a reinsertarse en sus comunidades. Compartir estas experiencias nos ayuda a ser creativos y a desarrollar alternativas de solución. Espero que podamos seguir apoyando este tipo de actividad junto con las otras instituciones de tal manera que podamos recoger estas experiencias y compartirlas en América Latina.

Espero que sea una fructífera jornada para todos y todas. Muchas gracias.

3.2.3 Palabras de Jorge Baca Vaughan, jefe de misión en República Dominicana, Organización Internacional para las Migraciones (OIM)

La OIM está comprometida, de conjunto con el INM RD, a apoyar para intercambiar experiencias en los territorios de la misma forma que hacemos ahora, y para desarrollar el índice de gobernanza migratoria en los municipios. Quiero expresar mi agradecimiento por este espacio al INM RD, a la FEDOMU y a Norberto Girón, representante de OIM en Chile, por apoyarnos para la realización de este evento. Chile ha sido un ejemplo que ha surgido de procesos difíciles, ha consolidado un país sumamente democrático y rico en experiencias de donde salieron miles de chilenos que han logrado regresar e integrarse, y su bonanza es un factor de atracción que ha permitido que dominicanos y personas de otras nacionalidades hayan querido llegar hasta allá. Esperamos que este encuentro se convierta en una iniciativa que nos lleve a la firma de convenios para regular de manera segura y digna los flujos migratorios entre nuestros países. Es un punto de partida muy interesante y estamos convencidos que saldremos ganando.

3.2.4 Palabras de Fernando Barrera Robinson, embajador de la República de Chile en República Dominicana

Me da mucha satisfacción como representante de Chile tener aquí a mis compatriotas y que estén varios pasos adelante en materia de migración en relación con las acciones que realiza el Gobierno central de mi país. Los migrantes dominicanos llegan a Chile con pocos recursos, ganas y creatividad en busca de un mejor destino. Mal contados deben ser ya como 50 mil o quizás más. Este requisito de visa se estableció en 2012 y fue pedido por el Gobierno dominicano para garantizar el control de sus coterráneos. Tenemos una tasa de rechazo de alrededor del 75%, solo el 15% es aceptado y el resto está llegando mediante bandas ilegales. Plenamente integrados y solidarios son los dominicanos que han llegado al país. La diáspora dominicana es muy trabajadora. También quiero reconocer el esfuerzo que ustedes hacen recibiendo a los haitianos que llegan acá. La mano de obra extranjera muchas veces suple la propia. Este es un fenómeno mundial que depende de las oscilaciones económicas y de otros tipos que se dan a nivel global.

3.2.5 Palabras de Álvaro Ortiz, alcalde de Concepción/ Representante del presidente de la Asociación Chilena de Municipalidades (ACHM)

Comienza su intervención agradeciendo la presencia del Sr. Fernando Barrera Robinson, embajador de la República de Chile en República Dominicana, y del resto de los participantes. Habló en representación de Felipe Delpin, presidente de la Asociación Chilena de Municipalidades. Se refirió, como en la jornada anterior, a los procesos migratorios y los desafíos que presentan para la región, y a los acuerdos de cooperación con la OIM Chile, que han permitido el avance en muchos temas relacionados con el fenómeno migratorio en las municipalidades de su país. Señaló que el propósito del encuentro era dialogar y discutir cómo hacerlo mejor en cuanto a la gobernanza migratoria y las políticas públicas asociadas a esta, y a establecer relaciones de colaboración y buscar las vías para garantizar el bienestar de nuestras comunidades.

3.3 PRESENTACIÓN DEL ÍNDICE DE GOBERNANZA MIGRATORIA. JOSUÉ GASTELBONDO. ORGANIZACIÓN INTERNACIONAL PARA LAS MIGRACIONES

La OIM se planteó, a raíz de los requerimientos de los Gobiernos nacionales, analizar si se gobierna o no la migración, si se puede gobernar un tema como el de los flujos migratorios. Por este motivo, se diseñó un Índice de Gobernanza Migratoria que incluye un marco normativo nacional, las instituciones que tienen que ver con ese tema, y si existen programas y proyectos para apoyar dicha gobernanza. Se diseñó desde la sede de Ginebra un formulario de 92 preguntas que se responde con **sí** o **no** para saber qué tantos instrumentos o herramientas tiene un Gobierno para afrontar el tema migratorio. Se ha aplicado en 40 países, entre ellos República Dominicana. El ejercicio fue liderado por MIREX; el canciller se comprometió con el tema, en particular la viceministra de Asuntos Consulares y Migración. No significa que un país tenga más puntaje que otro, porque depende de las políticas públicas de cada uno. Esto se vincula con un compromiso del Gobierno dominicano con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS). Entre sus indicadores o metas se encuentra el tema migratorio. Ahora bien, también estamos promoviendo las Consultas sobre Migraciones en el Caribe (CMC) con un papel importante de República Dominicana en esta plataforma regional. Todos los que están aquí saben que la Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 tiene ejes y líneas de acción específicos con acceso al presupuesto nacional, y los de migración coinciden con los ODS, como es el caso la trata y tráfico de personas, la reducción del costo de las remesas, entre otros. Se convocaron 22 instituciones del Gobierno nacional. Se designaron 3 funcionarios por entidad para tratar cada una de las propuestas. Se hizo un ejercicio para responder las preguntas y luego se hicieron los talleres de consolidación. Se trabajó con The Economist en el análisis de la información. Se le pidió al Gobierno que respondiera unas preguntas en 2013 y en 2017, lo cual mostró unos temas con mayor fortaleza que otros en términos de gobernar. Se debe aclarar que no se está midiendo el resultado de la gestión. El objetivo es saber si el Gobierno cuenta con las herramientas para gobernar el tema migratorio. En este punto hemos tenido algunas diferencias, personas que nos dicen que no entienden por qué el Gobierno sale bien en el Índice cuando se podía avanzar más en algunos temas. Y la respuesta es que en este ejercicio se mide la capacidad de gobernar la migración, y tiene mucho que ver con el resultado del primer perfil migratorio que trabajamos junto con el INM RD, que arrojó que la República Dominicana tiene en los últimos 15 años una nueva gobernabilidad, un nuevo marco migratorio y nuevas instituciones relacionadas

con el fenómeno migratorio. Si ya tiene todo esto, ahora el ejercicio va a ser trabajar una estrategia de mejoramiento de las capacidades de gobernar el tema, y, a la vez, medir los resultados de esta gobernanza dentro de la línea de acción de la END 2030. En el escenario internacional República Dominicana tiene hoy un rol muy importante en la región del Caribe. La Oficina Nacional de Estadística está haciendo un análisis técnico para crear manuales para el levantamiento del Índice y que el Gobierno lo levante cada dos años de manera autónoma. Se creó también una comisión para el trabajo con los planes anuales y plurianuales y las metas presidenciales. Estamos muy interesados en diseñar un índice para medir la gobernabilidad desde los municipios y plantearnos si pudiéramos crear un índice medible en la región. Por eso, comenzamos a hablar con la FEDOMU para ver la posibilidad de diseñar un instrumento que oriente a los alcaldes cómo gobernar la migración. En ese sentido el Índice es una herramienta de planificación y de gestión.

3.4 EXPERIENCIAS DE LAS MUNICIPALIDADES EN LA GESTIÓN DE LA MIGRACIÓN

3.4.1 Integración de las personas migrantes en las municipalidades chilenas

3.4.1.1 Intervención de Álvaro Ortiz, alcalde de Concepción

Según la Oficina de Extranjería, dependiente de la Gobernación provincial, en la Región del Biobío hay 15,000 migrantes, la mayoría de ellos en Concepción, con más de 10,000. Además, hay que considerar que como ciudad universitaria recibimos a estudiantes de intercambio en estas casas de estudio, trabajadores de buques mercantes atracados en muelles de los puertos de la zona y diversos profesionales que prestan asesorías en industrias locales. El Departamento de Extranjería de la provincia de Concepción realiza unas 150 atenciones promedio diarias, lo que da cuenta de la gran demanda de visas. Han surgido iniciativas ciudadanas de acogida e integración, vinculadas a iglesias, agrupaciones comunitarias y voluntarias de la comunidad. Al ser una ciudad turística, la población flotante es cercana a las 100 mil personas entre marzo y diciembre.

Buenas prácticas destacadas:

- Realización del Primer Diagnóstico Participativo con ciudadanos migrantes y sus resultados.
- Elaboración de protocolos locales para garantizar el acceso a salud de ciudadanos migrantes en base a normativas vigentes y a decisiones locales, partiendo de la base de que la salud es un derecho humano.
- Disminución de la barrera del idioma para atención a migrantes haitianos (creación de un software de traducción online que será habilitado en 10 puntos de atención, enfermera capacitada en creole básico con curso online del Servicio de Salud Metropolitano Central, contrato a facilitador lingüístico para la atención a los pacientes haitianos).
- Sensibilización y capacitación al personal de salud y a la comunidad local de acercamiento hacia la comunidad migrante.



- Conformación de la Mesa Intersectorial Comunal con Ciudadanos Migrantes de Concepción que evolucionó en la Casa de las Naciones, con representantes de 11 países como una organización de migrantes autónoma para trabajar con las distintas instituciones.

Hitos en la atención al fenómeno migratorio:

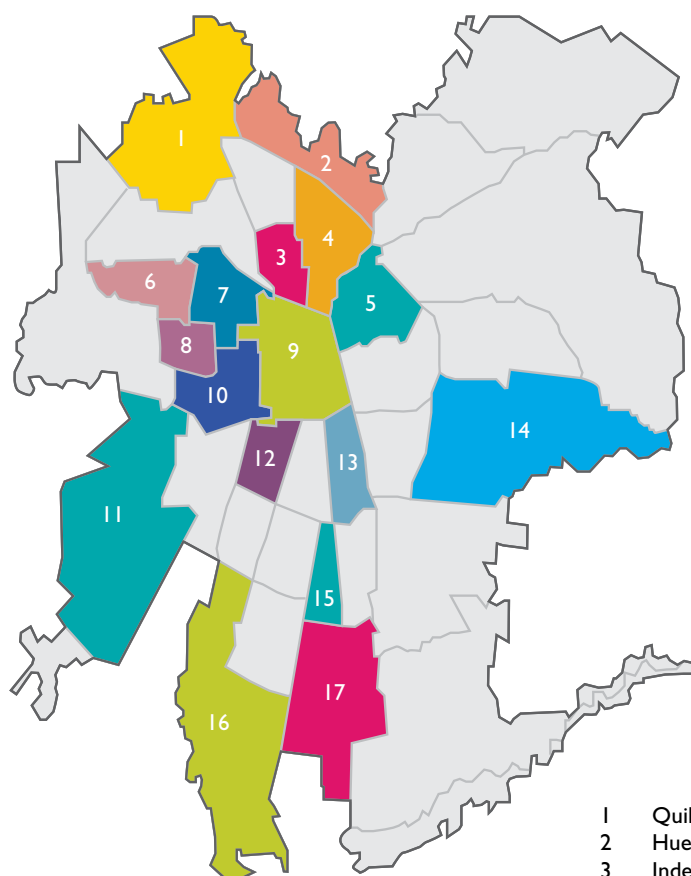
1. Jornada de reflexión. Participan directivos de establecimientos del Gran Concepción que concentran estudiantes migrantes en las aulas de primaria y secundaria.
2. Implementación y aplicación de encuesta. Levantar información aportada por directivos y profesorado relativa a la realidad de la escuela en el contexto multicultural.
3. Primera versión del Diplomado de Educación y Migración para estudiantes de Pedagogía de la Facultad de Educación.
4. Programa de Cooperación Bilateral Chile-Bélgica con la región de Valonia. Indagación de propuestas o modelos de formación en las instituciones belgas en el contexto migratorio.

3.4.1.2 Intervención de Rodrigo Delgado, alcalde de Estación Central

Somos alcaldes con los mismos rangos y los mismos desafíos. Tener varios alcaldes en una misma ciudad es positivo, porque están pujando proyectos, velando por su ciudad, pero nos faltan más proyectos transversales para las distintas comunas. Tenemos instancias como la Asociación Chilena de Municipalidades donde existen conversaciones, debates y miradas más globales sobre estos temas.

La migración es una oportunidad. La migración y la diversidad funcionan cuando tienen una estructura, cuando las instituciones también funcionan, cuando hay claridad, cuando hay planes y programas que obedecen a una estrategia país. El problema es que en Chile la hemos dejado pasar. Tenemos una ley de 35 años que fue creada con una mirada de seguridad nacional, no había concepto de integración, no existían los flujos que tenemos hoy. Chile se forjó con procesos migratorios previos, llegadas de comunidades de Europa, de Asia, pero había una

Región Metropolitana de Chile



- 1 Quilicura
- 2 Huechuraba
- 3 Independencia
- 4 Recoleta
- 5 Providencia
- 6 Cerro Navia
- 7 Quinta Normal
- 8 Lo Prado
- 9 Santiago
- 10 Estación Central
- 11 Maipú
- 12 Pedro Aguirre Cerda
- 13 San Joaquín
- 14 Peñalolén
- 15 San Ramón
- 16 San Bernardo
- 17 La Pintana

gestión, incluso territorial, de la migración. Esta migración ha quedado a merced del mercado, de la economía.

Siempre trato de ponerme en los zapatos de quien migra. ¿Cuántos de nosotros podríamos dejar nuestras familias para buscar una mejor oportunidad?, ¿cuántos seríamos capaces de eso? En este contexto nadie está libre, si no preguntémosles a nuestros amigos venezolanos.

No tenemos asegurado nada, no sabemos si en el futuro seremos migrantes. Puede haber otras guerras, otros desastres naturales. Hay que ponerse en esa condición. Como ejercicio mental es muy sano; y no debemos olvidarnos de esa historia. Chile tiene una colonia de palestinos de las más grandes de América Latina. Ir en contra de la migración es ir en contra de mis raíces, pero como alcalde tengo que buscar que ese proceso sea ordenado. En Chile hemos fallado en eso. No logramos prever lo que venía. Chile no tomó las precauciones. Los que administramos la realidad en las localidades somos los alcaldes. Cuando esa comunidad migrante se inserta en nuestros barrios hay que darle el pecho y buscar alternativas, pero de manera ordenada. Hay que enfrentarla, capacitar a la gente.

En el tema de la migración mucha gente de mi propio partido me ha atacado por describir esa realidad, por tratar de ordenarla. Para hablar de esto hay que ir con mucho cuidado. Si digo lo que está ocurriendo se cree que apoyo lo que pasa. Gozamos de poca autonomía, por ese pongo algunas comparaciones en la presentación. En Chile los municipios poseemos pocos recursos. No podemos tapar los huecos de la calle de manera directa, hay que pedir permiso, hacer estudios, proyectos. Pero la gente reclama a los alcaldes. Tenemos poca autonomía en los temas que más les importan a los vecinos: en materia de seguridad, por ejemplo. Podemos mejorar, pero no podemos controlar. Nos exigen más allá de las atribuciones que ostentamos. Contamos con pocos presupuestos, pero somos muy creativos porque administramos la precariedad. El fenómeno migratorio genera internalidades positivas y negativas. Más allá de pensar que la migración es una oportunidad también debemos reconocer que tenemos problemas. Por ejemplo, las diferencias culturales generan conflictos en algunos casos. El que está alegre nos felicita y el que está molesto cree que nuestra gestión no es efectiva.

El desafío de los municipios es pasar de la multiculturalidad a la interculturalidad. Qué diferencia hay: Chile es un país multicultural, tenemos 14 nacionalidades. Se requiere una mayor interacción, lazos, puentes, una diversidad que actúe como colectivo, que podamos enriquecernos unos con otros. Ese es el desafío.

En las estancias infantiles las comunidades de migrantes tienen prioridades, lo cual ha generado un conflicto con las madres chilenas, y estamos trabajando en mejorar la infraestructura. En materia de salud los consultorios atienden a todos, pero la gente cree que la atención se ha puesto más lenta. El tema de la vivienda en el caso de los haitianos es muy dramático. Estamos tratando de abordar esos problemas, buscando alternativas.

Muchos migrantes están precarizados, deben esperar ocho o nueve meses para sus trámites migratorios, y eso los afecta porque tienen que salir a la calle a trabajar. Le he dado muchas vueltas a este tema, al enfoque de derechos. Cada institución tiene una cifra de migrantes diferentes. Debemos unificar eso y saber realmente cuánto tenemos que invertir y dónde para asegurar ese derecho, y que no sea solamente un eslogan. Hay que salvaguardar la infraestructura, sincerar ese dato de la cantidad de migrantes para hacer las políticas públicas adecuadas. Para terminar, quiero decir que en los municipios hacemos grandes esfuerzos, capacitaciones, práctica de idioma (por la concentración de haitianos en algunas comunas). Dejamos la pregunta de si la integración pasa porque los migrantes utilicen los servicios de la misma forma que lo hacen los chilenos.

3.4.1.3 Intervención de Gonzalo Durán, alcalde de Independencia

Independencia tiene aproximadamente un 12% de población migrante (haitiana, dominicana, peruana, colombiana). La primera línea de trabajo que nos hemos trazado tiene que ver con la acogida y el ejercicio de derecho.

Elaboramos una estrategia de desarrollo para la comuna que incorpora transversalmente todas las variables para la población migrante. Establece el reconocimiento a la diversidad, sanciones contra cualquier forma de discriminación, y pone en el centro la perspectiva de derecho de todas las personas.

Tenemos una oficina municipal para las migraciones que creamos hace 5 años para atender al migrante, para desarrollar políticas públicas migratorias y para capacitar a los funcionarios. Tiene la función también de relacionarse con las oficinas de los municipios.

El acceso a la salud de la población migrante está garantizado, esté o no regularizada. Desarrollamos programas de acceso, cartillas informativas y los vamos adecuando a la realidad particular del fenómeno migratorio. Tenemos incluso señalética en creole para que la población haitiana sepa a dónde acceder:



Lo mismo hacemos en educación y en todos los derechos que constituyen nuestra oferta de servicio. Tenemos una educación intercultural en las escuelas (Plan Anual de Educación Municipal). Hace 10 años atrás se bailaban expresiones culturales chilenas, y hoy ya se han unidos las de otros países. La realidad migratoria se ha ido integrando en el quehacer educativo. La mesa comunal de migración es un espacio donde se articulan todos los servicios a la población migrante. Promovemos que las personas se inscriban, y ayudamos en el proceso de regularización. Trabajamos en red.

Realizamos asesoría permanente para la regularización migratoria. Contamos con el programa Chile te revive, gestión para la visa de los niños y las niñas. Gestionamos la visa de manera que los niños se incorporen al sistema escolar; estén o no regularizados. Tenemos el desafío de que los migrantes convivan armoniosamente con los compatriotas chilenos, y para eso realizamos un diagnóstico, programas de mediación intercultural, y ayudamos a resolver el conflicto en el espacio comunitario para que no se convierta en un conflicto intercultural y legal. Realizamos acciones para que los vecinos se conozcan, generamos espacios de encuentro entre nuestros vecinos migrantes y chilenos; que se encuentren, que conversen, que se identifiquen para ir superando los prejuicios en la convivencia cotidiana.

Hicimos el censo nacional y lo promovimos para que el migrante no se asustara y pudiéramos registrar la información. No le preguntábamos si estaba regularizado, solo queríamos identificarlo. Muchos migrantes participaron como encuestadores. Trabajamos muy especialmente con la población haitiana, con encuestadores haitianos. Si los migrantes quieren tener su propia organización, la promovemos, y también que se integren a las que ya existen en las comunas, lo cual ayuda a esta lógica de derechos y deberes.

Hay que tratar de ir construyendo consensos respecto a las normas de convivencia, y un marco que nos regule a todos por igual y que no se pierda la identidad de las poblaciones migrantes de nuestra comunidad.

3.4.2 Participación de la diáspora en el desarrollo local en República Dominicana

3.4.2.1 Intervención de Radhamés Castro. Alcalde de Boca Chica

República Dominicana ha sido impactada por la migración desde su surgimiento. Con relación a Haití el elemento de colindancia geográfica nos obliga a tener esta receptividad por asuntos de cercanía. Los dominicanos somos receptivos y solidarios, y hemos sabido enfrentar esa gran inmigración. El Gobierno central invirtió más de 3 mil millones de pesos en la regularización de los haitianos, se hizo esa inversión y la regularización ha sido histórica; ningún otro país del mundo la ha hecho y eso nos hace mejores dominicanos.

Las migraciones en nuestro país son cíclicas y circunstanciales. La haitiana es cíclica, y sube o baja dependiendo de acontecimientos naturales o políticos. Ahora tenemos la migración venezolana, que es una migración circunstancial. Debemos utilizarlas para mejorar: Una migración puede favorecer o desfavorecer. Tenemos que manejarla de forma integral y ordenada. El manejo de la migración haitiana es muy difícil desde el punto de vista político. Este encuentro es el inicio de un conjunto de acciones que nos permiten trabajar en el manejo de la migración en nuestras localidades de manera ordenada.

El Ministerio de Interior y Policía debe departamentalizar y llevar sus estructuras a los ayuntamientos. Son los alcaldes los que se enfrentan día a día con los problemas que genera la migración irregular. No hay un control estadístico en los ayuntamientos que nos permita trabajar e integrar a los migrantes. Hemos

logrado integrar a los haitianos en alguna medida, pero el elemento cultural hay que manejarlo. También hemos demostrado que sabemos aceptar a los migrantes, pero todavía tenemos que buscar estrategias de integración más efectivas. Boca Chica está a una hora del centro turístico más importante del país. Esa posición hace de este municipio un lugar *sui generis*. Contamos con una gran cantidad de haitianos en la localidad. Estamos enfrentando ahora un exceso de personas que llegan al poblado en busca de empleo. No solo haitianos y venezolanos, sino también dominicanos, pero los recursos no están llegando completamente. Hay más responsabilidades que autonomía. Muchos venezolanos llegan y se hospedan en cualquier lugar, aglomerados en una vivienda, sin estatus jurídico, sin regularización; vienen con niños que no van a la escuela por no estar regularizados; trabajan en autopistas casi en condiciones de mendicidad. Tiene que haber un enlace entre el Gobierno central y los ayuntamientos para trabajar en conjunto este fenómeno migratorio.

Tenemos problemas desde el punto de vista inmobiliario; han subido las rentas, porque están escaseando los espacios. Tenemos que buscar espacios de trabajo permanentes para ver cómo mejoramos el impacto migratorio en países como los nuestros.

3.5 SESIÓN DE PREGUNTAS Y RESPUESTAS

Comentario de la Ing. María-Susy-Gatón. Asociación Dominicana de Constructores y Promotores de Viviendas (ACOPROVI)

Hemos declarado a nivel público que no podemos cumplir con la condición del 80% de trabajadores dominicanos y 20% de migrantes. Al término de la obra tenemos una relación de 60% de extranjeros y 40% de dominicanos. Los dominicanos no quieren la carga, no quieren el sol, no quieren esos trabajos de riesgo. Nosotros como sector privado debemos darles refugio a los trabajadores migrantes y estar al tanto de su situación de salud, higiene y vivienda. Estamos promoviendo salud e higiene en las obras. Debemos manejar también el tema cultural. Es importante que se mire con objetividad el aporte de la mano de obra migrante a los sectores agropecuario y de la construcción. No es asunto de salario, somos uno de los sectores que mejor pagamos. Debemos integrarnos para ver cómo se puede mejorar esa relación en términos culturales, del idioma. Los constructores no somos bien vistos, porque contratamos a los haitianos. Por ejemplo, nos pasamos más de 15 días sin contratar mano de obra haitiana y en ese tiempo no hubo ningún dominicano que quisiera trabajar con nosotros, y tuvimos que volver a recibir a los haitianos para cumplir con la obra. Hay que ver esta situación desde una perspectiva macro. El INM RD nos ha convidado en varias ocasiones y debemos acudir a ese llamado de integración. Es una realidad, es innegable. Eso es lo que está sucediendo.

Respuesta de Gonzalo Durán, alcalde de Independencia

El cuadro general en Chile es bastante similar al de la migración de otros países, es decir, tiene distintas fuentes de procedencia. En 2012 hubo un proceso de regularización para la población dominicana. En general, buena parte de la población migrante nuestra ingresaba como turista. No obstante, persiste el ingreso de personas dominicanas, muchas veces por vía irregular. Esto incluye pasos fronterizos irregulares. Se ha detectado que hay terceros actores interesados en estimular esta migración por razones laborales.

En la comuna de Colina se ha consolidado lo que denominamos un campamento con viviendas precarias, de madera, con una cantidad importante de población dominicana. Se configuró un barrio que le llaman El Caribe de Colina, viven hacinados, en viviendas frágiles, construidas por ellos mismos o en casas de

6x3 m de madera (media agua), y muchas construidas artesanalmente. Existían agencias de empleos para mujeres del servicio doméstico con poca claridad de las condiciones en las que iban a vivir allá, que llegaban por el tráfico y trata de personas. Se ubicaron en esta comuna, porque tenía un sector que se abastecía de esta población en el servicio doméstico. Esto constituyó un caso especial de análisis. El fenómeno migratorio tiene tantas complejidades, tantas dificultades. Es curioso porque en el caso particular de Colina la mayoría de las personas que allí viven han dicho que están dispuestas a quedarse en Chile en condiciones más aceptables. Y las mujeres se están agenciando para buscar viviendas propias y mejorar en la propia comuna. El dominicano tiende a vivir más apegado para mantener estilos de vida. Se han ido configurando actividades más propias de dominicanos como centros de belleza, barberías, servicios gastronómicos. El dominicano es un migrante emprendedor que tiene una enorme capacidad para desarrollar iniciativas.

Comentario de Salvador Pérez, alcalde de Nizao, municipio de la provincia Peravia

Nuestro municipio, que es muy joven, colinda con la termoeléctrica Punta Catalina, uno de los proyectos de construcción más ambicioso del Gobierno dominicano. En ese entorno se está construyendo un megapuerto, y ya estamos previendo el desarrollo local inmediato. Tenemos chilenos, peruanos, venezolanos, brasileños, técnicos y profesionales de varios países de América. La migración en nuestro municipio va a ser parte de su desarrollo. Sugiero que a través de la OIM podamos recibir las orientaciones fundamentales para normalizar la migración como zona industrial con áreas de exportación e importación, lo cual significa que vamos a ser altos receptores de migrantes y debemos estar preparados.

PREGUNTA

Veo el amplio espectro político que existe en esta delegación. ¿Cómo ustedes ven que impacta la politización del tema migratorio en la gobernanza a nivel local?

Respuesta de Álvaro Ortiz, alcalde de Concepción

La oposición al Gobierno de turno usa el tema migratorio para buscar un provecho político. Esta es una temática que hay que trabajar de manera transversal. Si a un Gobierno le va mal, a nosotros en el municipio nos va mal y viceversa. No podemos hacer cosas que solamente busquen contar votos para caerle bien a la mayoría. Un cargo de representación pública debe buscar el bien común. La unidad no significa uniformidad. El análisis del tema migratorio parte de la unidad en la variedad, en lo transversal, en la integración, en la diferencia en las visiones políticas, económicas y sociales que nos permitan avanzar. Se cuestionó el Gobierno de Michele Bachelet por la cantidad de extranjeros que habían llegado al país durante su mandato. Lo importante es presentar la migración como una posibilidad. Y de hacerles cumplir y asumir responsabilidades y obligaciones, además de los derechos que les corresponden.

Respuesta de Rodrigo Delgado, alcalde de Estación Central

Hay que pensar la migración a largo plazo. Ayer fueron los haitianos, hoy son los venezolanos. El año pasado se apuró una ley en función de la campaña electoral, y esto tiene que ser una política de Estado. Se tiende a idealizar la discusión. La invitación no es a no ir, sino a informarse antes de ir.

3.6 CIERRE DEL EVENTO EN EL MUNICIPIO SANTO DOMINGO. ALTAGRACIA TAVÁREZ, DIRECTORA EJECUTIVA, FEDERACIÓN DOMINICANA DE MUNICIPIOS (FEDOMU)

Hay que destacar, en primer lugar, el interés, la entrega y la dedicación de nuestro presidente de FEDOMU en relación con el tema migratorio. Los alcaldes y las alcaldesas –los aquí presentes y los que no pudieron venir– están comprometidos con enfrentar el tema migratorio en los municipios.

El fortalecimiento de la municipalidad es el propósito de nuestra Federación y vamos a asumir este asunto de manera priorizada en la agenda de los territorios como parte del plan piloto que estamos conformando con el INM RD, la OIM y el MIREX. Iniciamos con esta primera experiencia del encuentro con los amigos chilenos. De manera organizada estableceremos el mecanismo expedito para llevar el tema a los municipios. De la misma forma que se trabaja la seguridad, el cambio climático y muchos otros, vamos a priorizar el tema migratorio. Por último, queremos agradecer a los alcaldes chilenos que nos acompañaron en esta fructífera jornada, y al resto de los invitados y participantes en el evento.



INSTITUTO NACIONAL DE MIGRACIÓN DE LA REPÚBLICA DOMINICANA - INM RD
Calle Manuel Rodríguez Obijo 12, Gazcue, Santo Domingo, República Dominicana
Tel 809-412-0666 | info@inm.gob.do | www.inm.gob.do
f Instituto Nacional de Migración INM RD @INM_RD